

Proceso formativo y Guía Metodológica para la integración del enfoque de equidad en las Estrategias, Programas y Actividades de salud.

Begoña Merino.

Jefa de Área de Promoción de la Salud.

*Dirección General de Salud Pública, Calidad e
Innovación*

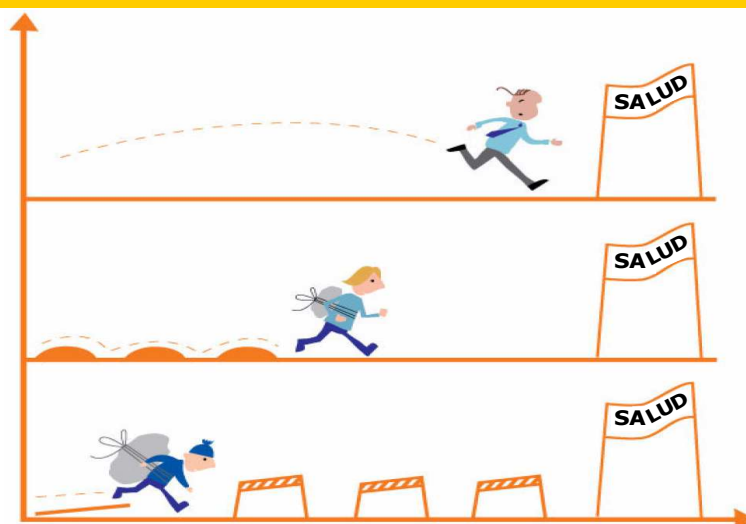
1

INDICE

- **Desigualdades en salud**
- Antecedentes internacionales y nacionales
- Estrategia Nacional de Equidad en salud y proceso formativo 2010-2011
- Guía Metodológica

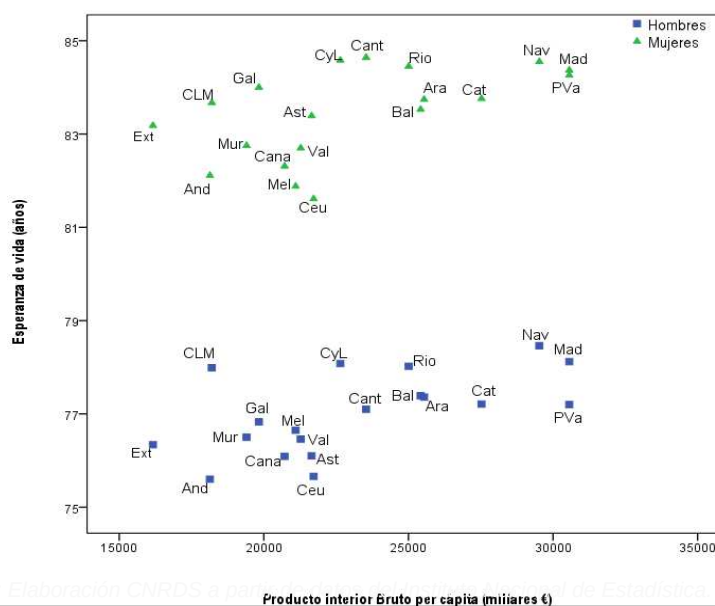
2

¿Qué son las desigualdades sociales en salud?



3

Esperanza de vida al nacer en hombres y mujeres según el producto interior bruto por cápita en las CCAA. España 2007

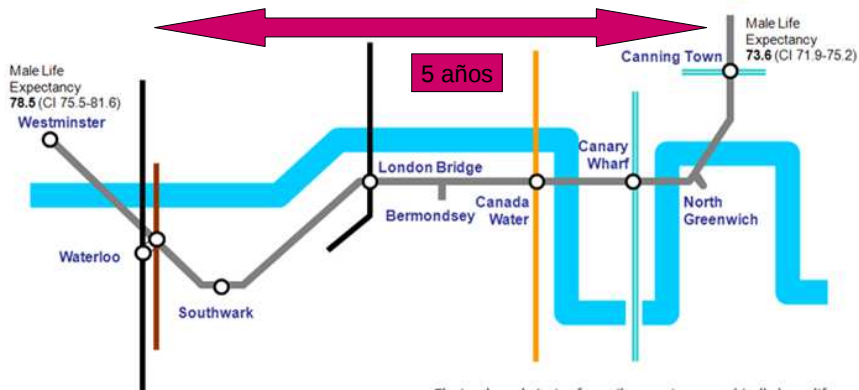


4

Fuente: Elaboración CNRDS a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística.

Differences in Male Life Expectancy within a small area in London

Travelling east from Westminster, every two tube stops represent over one year of life expectancy lost –Data revised to 2004-08



London Underground Jubilee Line

Electoral wards just a few miles apart geographically have life expectancy spans varying by years. For instance, there are eight stops between Westminster and Canning Town on the Jubilee Line – so as one travels east, every two stops, on average, mark over a year of shortened lifespan.¹

¹ Source: Analysis by London Health Observatory of ONS and GLA data for 2004-08. Diagram produced by Department of Health

renfe
Cercanías

Línea
C-4
Madrid



nenar Viejo -



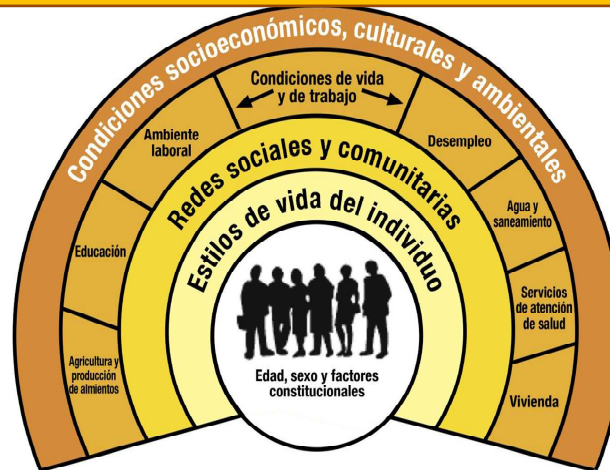
Mortalidad en hombres 1996-2003

(Razón de mortalidad estandarizada por zbs)

Autor: Javier Segura del Pozo a partir del "Atlas de mortalidad y desigualdades socio-económicas en la Comunidad de Madrid". Consejería de Sanidad de la Comunidad de Madrid. Blog Salud Pública y algo más. http://www.madrimasd.org/blogs/salud_publica/2011/07/13/132690

¿Cómo se generan las desigualdades sociales en salud?

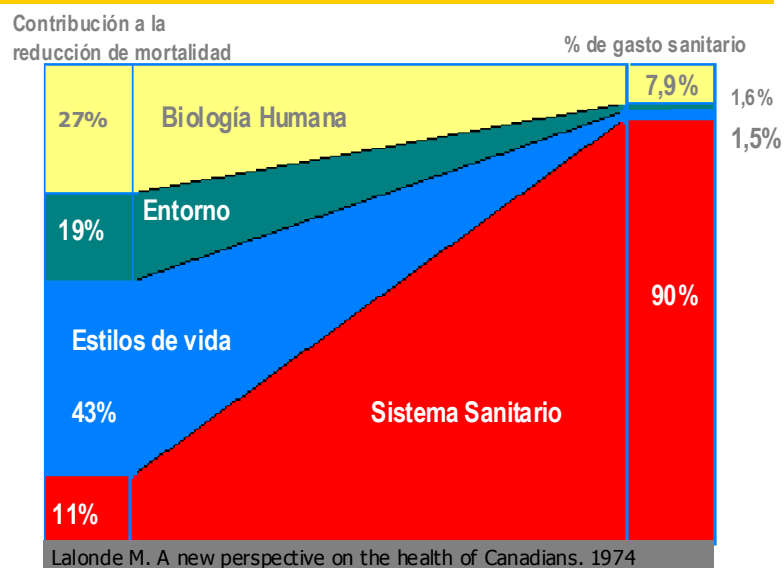
Determinantes y causas de la salud



Dahlgren y Whitehead 1991

7

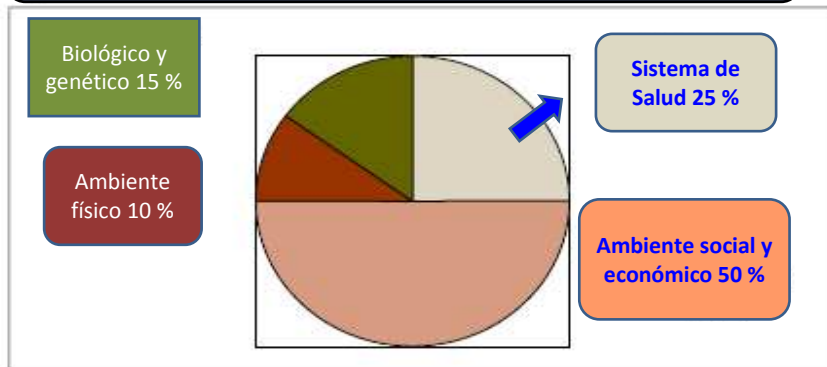
¿De qué depende la salud?



8

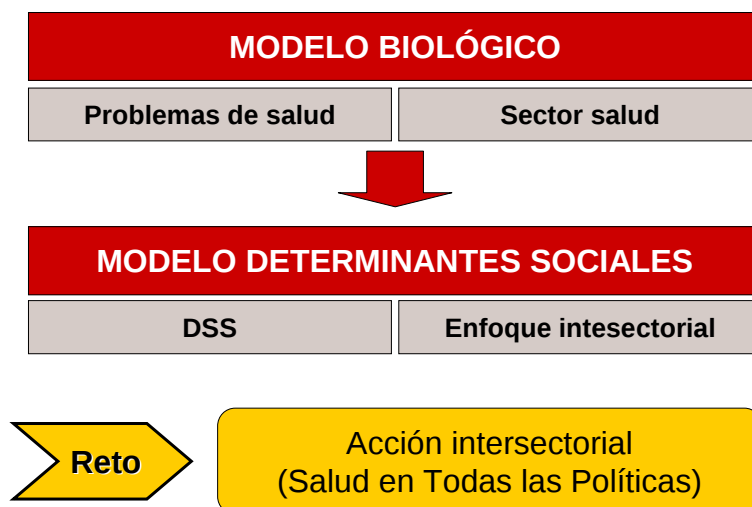
3 décadas después de Lalonde

Estimación del impacto de los Determinantes Sociales sobre el Estado de Salud de la población



Source: Canadian Institute for Advanced Research, Health Canada, Population and Public Health Branch AB/NWT 2002.

Reto de la equidad: Cambio de rol del sector salud



INDICE

- Desigualdades en salud
- **Antecedentes internacionales y nacionales**
- Estrategia Nacional de Equidad en salud y proceso formativo 2010-2011
- Guía Metodológica

11

Antecedentes internacionales

○ OMS

- Comisión sobre Determinantes Sociales de la Salud: "Subsanar las desigualdades en una generación", 2008
- Resolución WHA.62.14, "Reducir las inequidades sanitarias actuando sobre los determinantes sociales de la salud". 2009
- Conferencia Mundial y declaración política de Determinantes Sociales de la Salud (Río de Janeiro, Brasil) 2011
- OMS Euro: Health2020, 2012

○ UE:

- Grupo de Expertos en Determinantes Sociales y Desigualdades en Salud
- Iniciativas de varias Presidencias UE
- Comunicación de la CE "Solidaridad en materia de salud: reducción de las desigualdades en salud en la UE". 2009
- Conclusiones del Consejo EPSSCO sobre "Equidad y Salud en todas las Políticas: Solidaridad en Salud. 2010
- Proyectos UE: Joint Action sobre equidad en salud

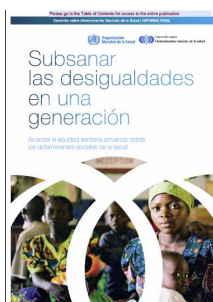
12

Antecedentes nacionales

- **1993** MSC nombra una Comisión Científica de Estudios de las Desigualdades Sociales
- **1996** Publicación del 1er informe nacional DSS
- **1996-2007:**
 - Investigación sobre DS y DSS continúa en Universidades y Escuelas de Salud Pública
 - Desarrollo de Planes Nacionales en diferentes sectores teniendo en cuenta DSS: Inclusión Social, Empleo, Plan de Ciudadanía e Integración, Plan de Desarrollo Gitano
 - 2003: la ley 16/2003 de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud
 - 2006: Plan de Calidad del Sistema Nacional de Salud

13

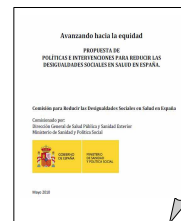
TRABAJO NACIONAL



Presentación Informe
OMS en MSSSI
Mayo 2009



Creación Comisión
Nacional
Nov 2008



Informe Comisión
Mayo 2010



Prioridad presidencia UE
Enero-Junio 2010

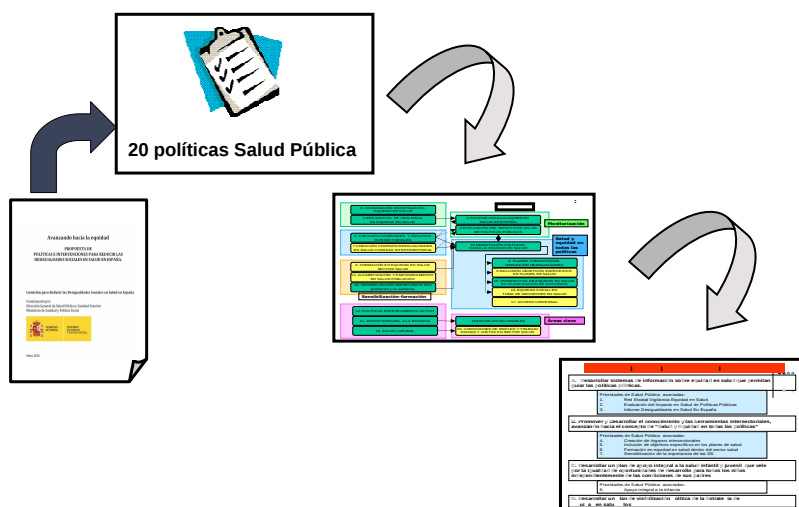
14

INDICE

- Desigualdades en salud
- Antecedentes internacionales y nacionales
- **Estrategia Nacional de Equidad en salud y proceso formativo 2010-2011**
- Guía Metodológica

15

Diseño de la Estrategia



16

ESTRATEGIA NACIONAL DE EQUIDAD EN SALUD

Línea 1. Desarrollar sistemas de información sobre equidad en salud que permitan guiar las políticas públicas.

1. Red Estatal Vigilancia Equidad en Salud
2. Evaluación del Impacto en Salud de Políticas Públicas
3. Informe Desigualdades en Salud En España

Línea 2. Promover y desarrollar el conocimiento y las herramientas intersectoriales, avanzando hacia el concepto de "Salud y Equidad en todas las políticas".

4. Creación de órganos intersectoriales
5. Inclusión de objetivos específicos en los planes de salud
6. Formación en equidad en salud dentro del sector salud
7. Sensibilización de la importancia de las DS

Línea 3. Desarrollar un plan de apoyo integral a la salud infantil y juvenil que vele por la igualdad de oportunidades de desarrollo para todos los niños independientemente de las condiciones de sus padres

8. Apoyo integral a la infancia

Línea 4. Desarrollar un plan de visibilización política de la Estrategia de Equidad en salud y los DSS

9. Plan de visibilización política

Línea estratégica 2: Formación

Proceso formativo "Integración del enfoque de determinantes sociales y equidad en las estrategias, programas y actividades relacionadas con la salud"

- **Objetivo:** rediseño de programas desde el enfoque de equidad y determinantes sociales.
- **Profesoras:** Orielle Solar y Jeanette Vega, expertas Comisión Determinantes Sociales de la OMS
- **Dirigido a:** profesionales técnicos de las CCAA y del MSSSI.
- **Metodología:** Talleres presenciales + asesoría on-line

Sensibilización

Nov
2010

Feb
2011

Abril
2011

Junio
2011

Nov
2010

Feb
2011

Mayo
2011

Conclusiones
Menorca
Sept 2011

Proceso formativo: Objetivos

1. Definir un **método de revisión y reformulación** EPAs.
2. Realizar un **ejercicio de análisis la equidad en salud** en algunas de las actuales EPAs
3. Identificar para cada EPA los **determinantes sociales que causan las desigualdades en salud** y aquellos que son comunes a todos los programas o grupos de programas.
4. Identificar **intervenciones y enfoques de acción** que permiten mejorar la situación de equidad, incluyendo posibles cambios en la organización de EPAs.
5. **Reformular** las EPAs, de acuerdo al análisis de equidad, determinantes sociales y posibles intervenciones.
6. Fomentar el **trabajo colaborativo y la gestión de conocimiento** en el interior de la estructura organizativa del MSSSI y las CCAA.
7. Consolidar una visión amplia del campo de la salud pública, la **intersectorialidad y los procesos participativos**, reforzando las competencias y habilidades para su realización.
8. Fortalecer los **intercambios de experiencias** sobre intervención sobre DSS y a favor de la equidad, entre diferentes administraciones, así como con otros países.

19

Proceso formativo: Participantes

25 MSSSI 25 CCAA, ÁREAS CLAVE



20

Proceso formativo: Resultados

○ 12 grupos de trabajo (nodos)

Temática nodo de trabajo	EPA/s analizada/s	Grupo
Infancia	Objetivo de Salud del Plan Estratégico Nacional de Infancia y Adolescencia	MSSSI
VIH	Subvenciones a entidades sin ánimo de lucro para la financiación de programas de prevención y control de la infección por VIH y sida	MSSSI
Altas temperaturas*	Plan Nacional de Actuaciones Preventivas de los efectos del exceso de temperaturas sobre la salud	MSSSI
Cáncer	Estrategia en Cáncer del Sistema Nacional de Salud	MSSSI
Alimentación saludable y actividad física	Estrategia NAOS: Estrategia para la Nutrición, Actividad Física y Prevención de la Obesidad	CCAA
Colectivos vulnerables	Plan de Promoción de la Salud y Prevención 2011 – 2013. Línea Colectivos Vulnerables; programa dirigido a Inmigrantes vulnerables	CCAA
Cribado de cáncer Colorrectal	Programa de Cribado Poblacional de Cáncer Colorrectal en la Comunidad Autónoma del País Vasco	CCAA
Jóvenes	Programa Forma Joven	CCAA
Tabaco**	Programa de Información sobre Tabaquismo (PIT) de la Región de Murcia	CCAA
Escuela**	Plan de Educación para la Salud en la Escuela de la Región de Murcia 2005-2010	CCAA
Universidades saludables*	Plan Universidad Saludable de la Universidad Pública de Navarra (UPNA)	CCAA
Ciudades saludables	Plan Municipal de Prevención y Atención de Drogodependencias	CCAA
Salud sexual y reproductiva*	Programa de Educación Sexual en el ámbito comunitario Estrategia de Salud Sexual y Reproductiva	CCAA

Proceso formativo: Resultados

Capacitación participantes

Resultados esperados para cada nodo y EPA

- **Análisis de equidad** para cada Estrategia, Programa o Actividad.
- **Identificación de determinantes sociales y puntos de entrada** de las intervenciones de las EPAs.
- Identificación de **alternativas de intervención** para cada EPA.
- **Propuesta de rediseño total o parcial** de las EPAs analizadas

Productos finales del proceso

- **Guía metodológica** para la integración del enfoque de equidad en las EPAs relacionadas con la salud
- **Documento técnico** de desarrollo del proceso formativo para la integración del enfoque de equidad en las EPAs relacionadas con la salud

INDICE

- Desigualdades en salud
- Antecedentes internacionales y nacionales
- Estrategia Nacional de Equidad en salud y proceso formativo 2010-2011
- **Guía Metodológica**

23

Objetivos

○ **Objetivos**

- **sensibilizar a los profesionales** del sector salud y de los sectores con mayor impacto en la salud de la población sobre el enfoque de la equidad en salud y DSS
- proporcionar a los profesionales de salud una **herramienta** que facilite la integración de la equidad en las EPAs relacionadas con la salud

○ **Objetivo final**

- incorporar la Equidad en Salud como **eje transversal, explícito y práctico** en todas las actividades y planes de salud pública, del sistema sanitario y de otras políticas con impacto sobre los DSS.

24

Principales contenidos de la guía

- **Presentación**
- **Objetivos**
- **Contextualización de la guía: antecedentes**
 - Estrategia Nacional de Equidad en Salud
 - Proceso Formativo: descripción general
- **Conceptos básicos sobre equidad en salud.**
- **Desarrollo del marco conceptual de la Comisión sobre Determinantes Sociales de la Salud de la OMS**
- **Proceso de integración del enfoque de equidad en las EPAs de Salud**
 - **Checklist: Lista de chequeo para el análisis inicial de Equidad de la Estrategia, Programa o Actividad**
 - **Pasos E-Qu-I-D-A-D**
 - **Fase de re-DISEÑO (Paso D)**

25

Presentación

- **Desarrollada por Área de Promoción de la Salud del MSSSI basándose en**
 - Trabajo previo de la Subsecretaría de Salud Pública del Ministerio de Salud en el marco de las **Estrategias para la Integración de los Determinantes Sociales y Equidad en la agenda de Salud de Chile.**
 - Experiencia **Proceso formativo** "Integración del enfoque de determinantes sociales y equidad en las estrategias, programas y actividades relacionadas con la salud" 2010-2011
- **Versión 1 abierta**

26

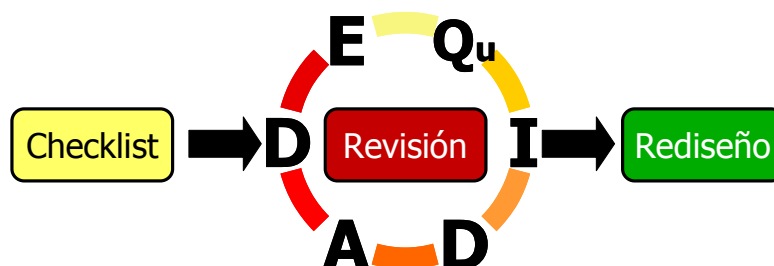
Conceptos básicos sobre equidad en salud

- ¿Qué es la equidad en salud?
- ¿Qué son los determinantes sociales de la salud?
- ¿Qué son las desigualdades sociales en salud?
- ¿Por qué intervenir en la reducción de las desigualdades sociales en salud?
- ¿Qué acciones se pueden llevar a cabo para reducir las desigualdades sociales en salud?

+ Desarrollo marco OMS
+ Intersectorialidad *
+ Participación *

27

Proceso de integración del enfoque de equidad en las EPAs de salud



28

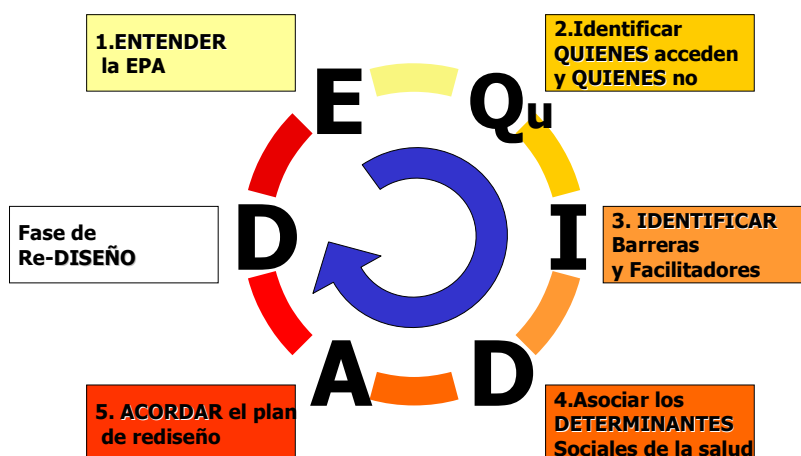
Checklist (análisis inicial equidad)



- Objetivos EPA
- Población objetivo
- Análisis de necesidades
- Análisis de intervenciones
- Actores implementación
- Intersectorialidad
- Participación
- Resultados EPA
- Desafíos de equidad

29

Ciclo de revisión



Paso E: ENTENDER la Estrategia, Programa o Actividad

Objetivos

Analizar las características generales de la EPA, sus intervenciones y etapas clave.

Entender la teoría de la EPA y analizar si incluye un enfoque de equidad y DSS.

Identificar y seleccionar el alcance de la revisión.

Paso	Actividad	Objetivo
Paso E: ENTENDER la Estrategia, Programa o Actividad	Actividad 1	Analizar cuál es el objetivo de la EPA
	Actividad 2	Identificar y clasificar las intervenciones o acciones incluidas en la EPA
	Actividad 3	Identificar y diagramar las etapas clave de la EPA
	Actividad 4	Definir la teoría de la EPA
	Actividad 5	Valorar si la teoría de la EPA incluye un enfoque de equidad y DSS
	Actividad 6	Delimitar la revisión, si procede

31

Paso Qu: Identificar QUIÉNES acceden y QUIÉNES no

Objetivo

Analizar qué grupos de población objetivo acceden y se benefician en cada etapa clave de la EPA y cuáles no

Paso	Actividad	Objetivo
Paso Qu: Identificar QUIÉNES acceden y QUIÉNES no	Actividad 1	Identificar los subgrupos objetivo de la EPA
	Actividad 2	Valoración preliminar de subgrupos en cada etapa clave
	Actividad 3	Análisis de subgrupos en cada etapa clave de la EPA
	Actividad 4	Identificar y priorizar el grupo o grupos en situación de desigualdad

32

Paso I: IDENTIFICAR las barreras y los facilitadores

Objetivos

Identificar las barreras y facilitadores de acceso y obtención de beneficios en cada etapa clave la EPA para el grupo/s priorizados



33

Paso D: Asociar la EPA a los DSS

Objetivos

- Asociar el análisis realizado de la EPA en los pasos previos a los DSS.
- Analizar la intersectorialidad y la participación social en el desarrollo de la EPA y su papel en el abordaje de las barreras identificadas.

Paso	Actividad	Objetivo
Paso D: Asociar la EPA a los DETERMINANTES Sociales de la Salud	Actividad 1	Asociar las barreras y facilitadores a los determinantes sociales de la salud (Determinantes intermediarios)
	Actividad 2	Asociar el análisis de la EPA a los determinantes sociales de las desigualdades en salud (Determinantes estructurales)
	Actividad 3	Intersectorialidad y participación social en el desarrollo de EPA

34

Paso A: Acordar el plan de rediseño

Objetivos:

- Identificar las prioridades y objetivos del rediseño
- Integrar intersectorialidad y participación social en el rediseño de la EPA

Paso	Actividad	Objetivo
Paso A: Acordar el plan de rediseño	Actividad 1	Identificación de objetivos y prioridades para el rediseño
	Actividad 2	Identificación de los ámbitos y niveles de acción del rediseño
	Actividad 3	Integración de la intersectorialidad y la participación social en la EPA

35

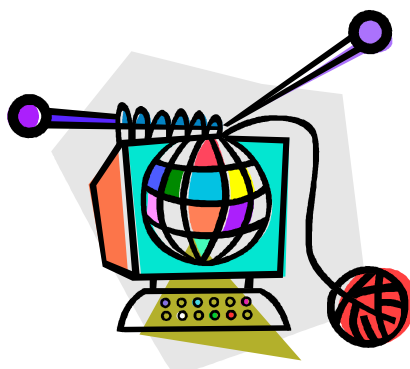
Fase de re-Diseño: Recomendaciones para la implementación, seguimiento y evaluación del rediseño de la EPA

Objetivos:

- Planificar la implementación del rediseño de la EPA

Elementos básicos de la planificación del rediseño de la EPA	
QUÉ	Intervenciones prioritarias Objetivos Indicadores de seguimiento (de proceso y de resultados)
QUIÉN	Responsables Otros sectores Población Diana Otros
CÓMO	Actividades Recursos Herramientas e instrumentos Estrategia de participación e intersectorialidad
CUÁNDO	Cronograma

36



EN BREVE...

- Guía disponible en apartado de equidad en salud de la página web del MSSSI
- Disponibilidad de “kit de materiales” complementario, formulario de petición en la web